

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4198

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 13.03.2024	תאריך דיון 25.09.2024	תאריך השלמות
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	--------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות מתמחים בפסיכולוגיה	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק תקנה 5(א) + 5(ג) (2)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 05.03.2024	מספר פנייה 8001105923
-------------------------------------	-----------------------------	----------------------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא
אריאל פרץ
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 5(א) + 5(ג) (2) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להסדיר את אופן קבלת השירותים לשנת 2025 ולעדכן עד תום רבעון אחרון של שנת 2024 את סגן הבכיר לחשב הכללי בדבר החלטת המשרד.

ועדת הפטור מעירה כי לא ינתן פטור נוסף בנושא.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קופ"ח כללית ומוסדותיה	589906114		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
05.03.2024	25.09.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	17,088,938	7,500,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם שירותי בריאות כללית (להלן - כללית) לטובת מתן מלגות להכשרת מתמחים בפסיכולוגיה בקופת חולים כללית ומוסדותיה.
- בעקבות הרפורמה בבריאות הנפש, עליה הכריז משרד הבריאות ביום 01.05.12, נדרשו קופות החולים להרחיב באופן משמעותי את מס' המרפאות שהן מפעילות ואת היצע השירותים. משכך, נוצר צורך מהותי לתגבר את מסלולי ההכשרה של המתמחים ולתמרץ את התפתחותם. אי לכך, החליט משרד הבריאות להתקשר עם קופות החולים ובתי החולים הציבוריים לטובת הענקת מלגות למתמחים בפסיכולוגיה בתעריף קבוע שנקבע על ידי המשרד בהתאם לפרמטרים שהוגדרו מראש.

3. יצוין כי חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977 ותקנותיו, מחייבים תהליך של התמחות בפסיכולוגיה לתקופה של שנתיים במשרה מלאה או ארבע שנים במשרה חלקית במוסדות המוכרים להתמחות על ידי משרד הבריאות.
4. ועדת הפטור אישרה ביום 25.05.14 את ההתקשרות עם כללית בהיקף של 10,500,000 ש, עבור התקופה שמיום 25.05.14 ועד ליום 31.12.15, על פי תקנה 3(29) בתח"מ. בהמשך לכך, ועדת הפטור המשרדית אישרה ביום 08.03.16 הרחבת התקשרות עם כל הגופים המפעילים מרפאות לבריאות הנפש, ביניהם כללית ושאר קופות החולים, עד ליום 31.12.16. יובהר כי המשרד מתקשר עם כלל המוסדות המוכרים להתמחות על ידו לצורך קבלת השירותים, וההתקשרות עם כללית מגיעה לאישור ועדת הפטור עקב הקיפה התקציבי.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות עם כללית מכוח תקנה 5(א)(4) ותקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
6. ההתקשרות האחרונה אושרה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.23 בהיקף של 14,533,020 ש מכוח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים.
7. יצוין כי במסגרת החלטות ועדת הפטור מבוקש מהמשרד להסדיר את הפעילות בהליך באופן אשר ייצר שוויוניות בין המוסדות המוכרים.
8. מהמשרד נמסר כי נבחן נושא התמיכה על ידי גורמי המקצוע במשרד. במהלך חודש נובמבר 2020, פורסם מכתב בנושא העברת השירות למבחן תמיכה. המכתב העלה חשש כבד בנוגע לעתידם של המתמחים במוסדות המוכרים, בכללם קופות החולים, ולהמשכה של ההתמחות בפסיכולוגיה במוסדות אלה.
9. המשמעות של החלת השינוי על תקצוב מתמחים שכבר התחילו את ההתמחות הייתה שבחלק מהמוסדות יפטרו את המתמחים כבר בינואר 2021. למרות, שייתכן והמוסדות יוכלו לקבל בדיעבד את אותו הסכום, הם הודיעו כי לא ימשיכו להעסיק את המתמחים ללא התחייבות שנתית לתקצוב כפי שקיבלו עד כה, בתנאים של חוסר וודאות ובטרם פורסם מבחן התמיכה.
10. בפניה לוועדת הפטור בדצמבר 2022 הציג המשרד כי במהלך שנת 2022 התקיימו ישיבות בהשתתפות מנכ"ל המשרד והגורמים הרלוונטיים, במטרה לבחון את ההנחיה שניתנה כך שהוא צפוי להשלים את גיבוש ההמלצות של הוועדה עד סוף שנת 2023.
11. המשרד מציין כעת כי בשל נסיבות שונות וביניהן פרוץ המלחמה ועיסוק המשרד בהיבטי חירום, האמור מתעכב והוועדה טרם הגיעה להכרעה.
12. לפיכך, הציע חשב המשרד להקים מאגר ספקים עבור התמחויות בפסיכולוגיה ובכך לפתור באופן הוגן את הסוגייה שמעסיקה את המשרד זה זמן רב. לדבריו, לא יידרש המשרד לפטור נוסף בשנת 2025 ועל כן מבוקש פטור לשנת 2024 בלבד.
13. בימים אלו של לחימה והמשבר העצום בתחום בריאות הנפש, מבקש המשרד לאפשר את רציפות המתכונת הקיימת להתקשרות על מנת שלא ליצור משבר נוסף בעולם בו המענים הפסיכולוגיים קריטיים והצורך בפסיכולוגים גובר.
14. יובהר כי המשרד אישר את ההתקשרות עם כלל המוסדות המוכרים להתמחות על ידו לצורך קבלת השירותים, וההתקשרות עם כללית מגיעה לאישור ועדת הפטור עקב היקפה התקציבי.
15. גב' ליאור הרץ ו- שפיגל, רפרנטיות משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	